**ДИГИТАЛИЗАЦИЈА УЗ ПОЈЕДНОСТАВЉЕЊЕ ПОСТУПКА ОДУЗИМАЊА ОВЛАШЋЕЊА ЗА ВРШЕЊЕ ТЕХНИЧКИХ ПРЕГЛЕДА ВОЗИЛА**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назив административног поступка** | Одузимање овлашћења за вршење техничких прегледа возила |
| **Шифра поступка** | 03.00.0005 |
| **Регулаторно тело**  **(надлежно за спровођење препоруке)** | Министарство унутрашњих послова |
| **Правни оквир којим је уређен административни поступак** | * Закон о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС“ број 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013-УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016- УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018-др. закон, 87/2018) |
| **Прописи које треба променити /донети/укинути да би се спровеле препоруке** | 1. Закон о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС“ број 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013-УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016- УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018-др. закон, 87/2018) |
| **Рок за спровођење препорука** | Први квартал 2021. године |
| 1. **КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА** | |
| Поступак ствара значајно административно оптерећење правним лицима, на шта указује компликована процедура у случају намере правног лица да престане да обавља делатност вршења техничких прегледа и дуг рок који из ње произилази.  Сходно томе, нарушено је једно од начела управног поступка - начело делотворности и економичности, по коме се поступак води уз што мање трошкова по странку. | |
| 1. **САЖЕТАК ПРЕПОРУКА** | |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **ПРЕПОРУКА** | **ПОТРЕБНА ИЗМЕНА/УКИДАЊЕ/ДОНОШЕЊЕ ПРОПИСА** | | **УКОЛИКО ЈЕ ОДГОВОР ДА, КОЈИХ** | | **Да** | **Не** | | **Прописивање поступка подношења обавештења о престанку рада** | Х |  | 1 | | **Прибављање података по службеној дужности** |  | Х |  | | **Увођење обрасца обавештења** |  | Х |  | | **Рокови** |  | | | | *Прописивање рока посебним прописом* | Х |  | 1 | | |
|  | |
| 1. **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ** | |
| **Овај административни поступак је предвиђен за дигитализацију и то електронско подношење поднесака и прилога, електронско плаћање издатака, обавештавање и достављање акта електронским путем, а у складу са прописима којима су регулисани електронска управа, електронско пословање, електронски потпис и електронски документ.**   * 1. **Прописивање поступка подношења обавештења о престанку рада**   Предлаже се значајно поједностављење поступка, тако што ће привредни субјекат, који жели да престане са обављањем делатности вршења техничких прегледа возила, поднети Министарству Обавештење о престанку обављања делатности. Како привредни субјекат може из било ког разлога слободно одлучити да престане са обављањем делатности, то подношење документације и провера испуњености услова обиласком привредног субјекта, на начин на који се тренутно спроводи, није оправдано нити сврсисходно. Овоме иде у прилог и члан 308. Закона о безбедности саобраћаја на путевима, којим је наведено: „Министарство унутрашњих послова одузеће овлашћење за вршење техничког прегледа привредном друштву овлашћеном за вршење техничког прегледа возила, ако буде обавештено у писаном облику да је привредно друштво престало да обавља техничке прегледе возила.“  С друге стране, одузимање овлашћења по извршеном надзору МУП-а над радом привредног друштва, након што је установљена потреба за одузимањем овлашћења, прописано је чланом 308. Закона о безбедности саобраћаја. Из разлога разликовања овог поступка од поступка надзора, као и због предложеног поједностављења, неопходно је јасно прописати поступак одузимања овлашћења за вршење техничких прегледа возила на захтев привредног субјекта. Потребно је дефинисати да се поступак спроводи подношењем обавештења привредног субјекта, да субјекат престаје са радом наредног дана од дана достављања обавештења надлежном органу, као и да надлежан орган доноси решење о престанку важења овлашћења за вршење техничких прегледа возила, којим се констатује престанак обављања послова техничких прегледа возила.  Прописати и нов назив поступка: Обавештење о престанку обављања послова техничких прегледа возила.  **За примену ове препоруке, потребно је изменити и допунити Закон о безбедности саобраћаја на путевима.**     * 1. **Увођење обрасца обавештења**   Предлаже се:   * Увођење обрасца обавештења, који ће садржати стандардне елементе обрасца захтева, који укључују:   + Назив РС, назив и седиште органа, назив организационе јединице, бр. телефона и електронска адреса организационе јединице која спроводи административни поступак;   + Шифру административног поступка или назив обрасца - може да стоји у горњем десном углу обрасца;   + Назив административног поступка (управна ствар која је предмет поступка);   + Места за унос информација о подносиоцу обавештења (Назив, седиште, ПИБ, матични број, адреса електронске поште);   + Места за унос специфичних информација за конкретан поступак, укључујући и информације, потребне за прибављање података по службеној дужности (број решења о овлашћењу привредног друштва за вршење техничког прегледа возила);   + Информације о потребној документацији: * таксативно набројана сва потребна документа * форма докумената (оригинал, копија, оверена копија, копија уз оригинал на увид), уколико се документација подноси у папиру * издавалац документа * специфичности у вези документа, ако их има (нпр. број потребних примерака, уколико се документација подноси у папиру и у више од једног примерка или нпр. документ подносе само привредна друштва и сл.);   + Изјаву подносиоца обавештења о прибављању података службеним путем: „Сагласан/а сам да орган за потребе поступка може да изврши увид, прибави и обради личне податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, који су неопходни у поступку одлучивања (сходно члану 103. став 3. ЗУП-а).   1. ДА  2. НЕ  Иако је орган обавезан да изврши увид, прибави и обради личне податке, изјављујем да ћу сам/а за потребе поступка прибавити следеће податке: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Упознат/а сам да уколико наведене личне податке неопходне за одлучивање органа не поднесем у року од 8 дана, захтев за покретање поступка ће се сматрати неуредним и решењем ће се одбацити.   * + Место за унос података о месту и датуму подношења обавештења;   + Место за потпис подносиоца обавештења.   Уз образац обавештења стоји и писмeна информација о:   * + Прописаном року за решавање предмета   + Финансијским издацима: * Износ издатка * Сврха уплате * Назив и адреса примаоца * Број рачуна * Модел и позив на број * Омогућавање електронског попуњавања обрасца обавештења.   Образац ће бити у употреби до успостављања дигитализације поступка, када ће се подношење захтева спроводити електронским путем, путем портала е-Управе. У сваком случају, информације садржане у обрасцу захтева ће бити основ за информације на електронском порталу.  **За примену ове препоруке, није неопходна измена прописа.**   * 1. **Рокови**   ***Прописивање рока посебним прописом***  Посебним прописом није прописан рок за решавање уредног захтева, тако да се у оквиру овог поступка примењује рок од 60 дана, прописан чланом 145. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" број 18 од 1. марта 2016.). Како је у обрасцу е-пописа наведено да је просечан рок за решавање уредног захтева 20 дана, закључује се да просечно време решавања по захтеву није у корелацији са роком, прописаним ЗОУП-ом. Руководећи се начелом делотворности и економичности (члан 9. ЗОУП-а), а посебно чињеницама да се предлаже значајно поједностављење поступка (подношење обавештења, без изласка на терен) и да је овај поступак планиран за дигитализацију, којом ће се значајно убрзати процедура решавања, предлаже се прописивање краћег рока за решавање уредног захтева - 15 дана за решавање захтева.  **За примену ове препоруке, потребна је измена и допуна Закона о безбедности саобраћаја на путевима.** | |
| 1. **САДРЖАЈ ПРЕПОРУКЕ СА НАЦРТОМ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ (уколико се предлаже измена прописа)** | |
| **1**  **НАЦРТ**  **ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БЕЗБЕДНОСТИ САОБРАЋАЈА НА ПУТЕВИМА**  **Члан 1.**  У Закону о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013-22 (УС), 55/2014, 96/2015-др. закон, 9/2016- (УС), 24/2018, 41/2018, 41/2018-др. закон, 87/2018) у члану 308. у ставу 4. речи „ако буде обавештено у писаном облику да је привредно друштво престало да обавља техничке прегледе возила“ и запета, бришу се.  После става 4. додају се нови став 5., 6. и 7. који гласе:  „Министарство унутрашњих послова донеће решење о престанку важења овлашћења за вршење техничких прегледа возила, ако привредно друштво поднесе обавештење да престаје са обављањем послова техничких прегледа возила, у року од 15 дана од дана подношења обавештења.  Привредно друштво престаје са обављањем послова техничких прегледа возила наредног дана од дана достављања обавештења.  Обавештење се може доставити и у електронској форми у складу са прописима којима се уређује електронски документ и електронско пословање.“  У ставу 9. после речи „облику“ додају се речи „и решење о престанку важења овлашћења за вршење техничких прегледа возила“.  Досадашњи ст. 5.,6. и 7. постају ст. 8.,9. и 10.  **Члан 2.**  Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”. | |
| 1. **ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ** | |
| **1**  **ПРЕДЛОГ ОДРЕДБИ**  **ЗАКОНА О БЕЗБЕДНОСТИ САОБРАЋАЈА НА ПУТЕВИМА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ**  **Члан 308.**  Надзор над радом привредног друштва овлашћеног за вршење техничког прегледа возила врши Министарство унутрашњих послова.  Уколико се приликом надзора утврди да је привредно друштво престало да испуњава прописане услове, да су уређаји и опрема помоћу којих се врши технички преглед возила неисправни или не испуњавају друге прописане услове, или да се технички преглед возила не врши савесно и на прописан начин, Министарство унутрашњих послова може одузети овлашћење за вршење техничког прегледа возила.  Орган из става 1. овог члана одузеће овлашћење привредном друштву овлашћеном за вршење техничког прегледа возила, ако утврди да је над њим отворен поступак стечаја.  Министарство унутрашњих послова одузеће овлашћење за вршење техничког прегледа привредном друштву овлашћеном за вршење техничког прегледа возила~~, ако буде обавештено у писаном облику да је привредно друштво престало да обавља техничке прегледе возила,~~ ако се приликом надзора утврди да технички преглед возила привредно друштво не обавља у трајању од три месеца непрекидно или да након истека прописаног рока привременог престанка са радом из члана 256. став 4. и члана 258. став 4. овог закона није испунило прописане услове.  МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА ДОНЕЋЕ РЕШЕЊЕ О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ОВЛАШЋЕЊА ЗА ВРШЕЊЕ ТЕХНИЧКИХ ПРЕГЛЕДА ВОЗИЛА, АКО ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ПОДНЕСЕ ОБАВЕШТЕЊЕ ДА ПРЕСТАЈЕ СА ОБАВЉАЊЕМ ПОСЛОВА ТЕХНИЧКИХ ПРЕГЛЕДА ВОЗИЛА, У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ОБАВЕШТЕЊА.  ПРИВРЕДНО ДРУШТВО ПРЕСТАЈЕ СА ОБАВЉАЊЕМ ПОСЛОВА ТЕХНИЧКИХ ПРЕГЛЕДА ВОЗИЛА НАРЕДНОГ ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ОБАВЕШТЕЊА.  ОБАВЕШТЕЊЕ СЕ МОЖЕ ДОСТАВИТИ И У ЕЛЕКТРОНСКОЈ ФОРМИ У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ И ЕЛЕКТРОНСКО ПОСЛОВАЊЕ.  Ако се приликом надзора утврди да контролор техничког прегледа врши технички преглед возила на непрописан или несавестан начин, доставиће доказ о томе Агенцији која може одузети лиценцу том контролору.  Решење о одузимању овлашћења у електронском облику И РЕШЕЊЕ О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ОВЛАШЋЕЊА ЗА ВРШЕЊЕ ТЕХНИЧКИХ ПРЕГЛЕДА ВОЗИЛА, потписано електронским потписом од стране надлежног лица, привредном друштву, односно његовом огранку, које врши технички преглед возила, може бити достављено у електронском облику путем информационог система из члана 257. став 4. овог закона.  Жалба изјављена против решења о одузимању дозволе (лиценце) из става 5. овог члана не одлаже извршење решења. | |
| 1. **АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ПРЕПОРУКЕ (АЕП)** | |
| Директни трошкови спровођења овог поступка за привредне субјекте на годишњем нивоу износе 288.543,73 РСД. Усвајање и примена препорука ће донети привредним субјектима годишње директне уштеде од 120.059,81 РСД или 987,16 ЕУР. Ове уштеде износе 41.61% укупних директних трошкова привредних субјеката у поступку.  Усвајањем препоруке постижу се значајне уштеде у времену потребном за спровођење административног поступка.  Препоруке ће допринети истоветности поступања, транспарентности поступка, правној сигурности привредних субјеката, поједностављењу поступка , скраћењу рокова у поступку, смањењу документације за привредне субјекте. Препорукама се утиче на побољшање пословног амбијента. | |