**ПОЈЕДНОСТАВЉЕЊЕ ПОСТУПКА ИЗДАВАЊА РЕШЕЊА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ИЗВОРА НЕЈОНИЗУЈУЋЕГ ЗРАЧЕЊА ОД ПОСЕБНОГ ИНТЕРЕСА**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назив административног поступка** | **Решење за коришћење извора нејонизујућег зрачења од посебног интереса** |
| **Шифра поступка** | **134.00.0081** |
| **Регулаторно тело**  **(надлежно за спровођење препоруке)** | Министарство финансија  Министарство заштите животне средине |
| **Правни оквир којим је уређен административни поступак** | * Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. Гласник РС“ бр. 36/2009-30) * Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС“ бр. 104/2009-175) |
| **Прописи које треба променити /донети/укинути да би се спровеле препоруке** | 1. Закон о републичким административним таксама ("Сл. гласник РС", бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 - усклађени дин. изн и 95/2018) |
| **Рок за спровођење препорука** | Четврти квартал 2019. године. |
| 1. **КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА** | |
| Износ Републичке административне таксе за решење за коришћење извора нејонизујућег зрачења од посебног интереса износи 25.250,00 рсд и представља несразмеран износ у односу на активност коју има државни орган у овом поступку. Поред тога, подносилац сноси обимне претходне трошкове (израда Процене утицаја на животну средину а готово увек и израда Студије процене, ови документи коштају подносиоца захтева преко 100.000,00 рсд) поред тога подносилац захтева је у обавези да након позитивног решења доставља извештај о испитивању нивоа нејонизујућег зрачења за извор нејонизујућег зрачења од посебног интереса, цена коштања овог извештаја је преко 17.00,00 рсд. Имајући напред наведено сматрамо да је износ таксе представља несразмерно оптерећење привредног субјекта.  У пракси се као проблем за привредне субјекте јавља то што орган не прихвата као валидан доказ потврду о електронској уплати таксе или извештај о промету по рачуну правног лица без печата банке која је извршила платни промет. На тај начин се странкама намеће додатна обавеза која изискује додатно време на прибављање овог печата.  Анализом овог административног поступка утврђено је да се на захтевима за издавања Решења за коришћење извора нејонизујућег зрачења од посебног интереса захтева печат. Образац захтева којим се покреће предметни поступак није предвиђен прописим али је образац састављен од стране организационе јединице. Ово је супротно члану 25. Закона о привредним друштвима.  Поступак подразумева подношење захтева лично на писарници или поштом. Још увек није успостављена пуна електронска управа, нити поједини сегменти електронске комуникације. | |
| 1. **САЖЕТАК ПРЕПОРУКА** | |
|  | |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **ПРЕПОРУКА** | **ПОТРЕБНА ИЗМЕНА/УКИДАЊЕ/ДОНОШЕЊЕ ПРОПИСА** | | **УКОЛИКО ЈЕ ОДГОВОР ДА, КОЈИХ** | | **Да** | **Не** | | **Финансијски издаци** |  |  |  | | *Смањење висине износа финансијског издатка* | **X** |  | **1.** | | **Документација** |  | | | | *Доказ о електронској уплати без печата банке* |  | **X** |  | | **Образац административног захтева** |  | | | | *Престанак употребе печата на захтеву* |  | **X** |  | | *Електронско подношење захтева и документације* |  | **Х** |  | | |
| 1. **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ** | |
| **3.1. Смањење висине износа финансијског издатка**  Потребно је у Закону о републичким административним таксама извршити измену и износ Републичке административне таксе за решење за коришћење извора нејонизујућег зрачења од посебног интереса (тарифни број 200, став 7) умањити за 30%.  ***За примену ове препоруке је потребна измена Закона о републичким административним таксама.***  **3.2.Прихватање доказа о електронској уплати таксе без печата банке**  Препорука је да се као доказ о уплати републичке административне таксе, прихвати извод са пословног рачуна странке без печата банке, имајући у виду да је такав начин плаћања већ прихваћен као валидан на основу Мишљења Министарства финансија бр. 434-01-7/07-04 од 25.05.2009. године, иако се исто позива на одредбе Закона о платном промету које сада нису на снази, имајући у виду да се променом прописа нису промениле обавезе банке о достављању извода са пословног рачуна клијенту.  ***За примену ове препоруке нису потребне измене прописа.***  **3.3. Престанак употребе печата**  Како образац захтева којим се покреће предметни поступак није предвиђен прописим али је образац састављен од стране организационе јединице потребно је изменити сам образац захтева у том смислу да се из Захтева избаци предвиђено место за печат и на тај начин се усагласи за чланом 25. Закона о привредним друштвима.  ***За примену ове препоруке нису потребне измене прописа.***  **3.4. . Електронско подношење захтева и документације**  У циљу увођења савремених начина административног поступања, ефикаснијег и једноставнијег обављања послова, смањења папирологије и лакше комуникације, а у складу са Законом о електронској управи и Законом о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању, предлаже се делимично увођење е-управе, омогућавање подношења захтева тако што ће подносилац слати захтев, потписан квалификованим електронским сертификатом, са пратећом документацијом, на имејл адресу надлежног органа. Предлаже се примена ове препоруке чим се за то остваре технички услови.  ***За примену ове препоруке нису потребне измене прописа.*** | |
| 1. **САДРЖАЈ ПРЕПОРУКЕ СА НАЦРТОМ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ (уколико се предлаже измена прописа)** | |
| За примену препоруке 3.1. Смањење висине износа финансијског издатка, је потребна измена Закона о републичким административним таксама. | |
| 1. **ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ** | |
| За примену препоруке 3.1. Смањење висине износа финансијског издатка, је потребна измена Закона о републичким административним таксама. | |
| 1. **АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ПРЕПОРУКЕ (АЕП)** | |
| Директни трошкови спровођења овог поступка за привредне субјекте на годишњем нивоу износе 1.828.083,48 РСД. Усвајање и примена препорука ће донети привредним субјектима годишње директне уштеде од 294.436,31 РСД или 2.420,92 ЕУР. Ове уштеде износе 16,11% укупних директних трошкова привредних субјеката у поступку.  Препоруке ће допринети поједностављењу поступка за привредне субјекте, смањењу издатака. Препорукама се такође утиче на побољшање пословног амбијента. | |