**Поједностављење административног поступка Издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенције**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назив административног поступка** | **Издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенције** |
| **Шифра поступка** | **31.00.0007** |
| **Регулаторно тело**  **(надлежно за спровођење препоруке)** | Министарство трговине, туризма и телекомуникација  Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) |
| **Правни оквир којим је уређен административни поступак** | * Закон о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13 - УС, 62/14, 95/18 - др. закон); * Уредба о утврђивању Плана намене радио-фреквенцијских опсега („Службени гласник РС“, број 99/2012); * Правилник о обрасцима захтева за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција („Службени гласник РС“, бр. 8/11, 2/14); * Правилник о утврђивању накнадe за пружање услуга из надлежности Републичке агенције за електронске комуникације („Службени гласник РС“, број 34/2013); * Правилник о висини накнаде за коришћење радио-фреквенција („Службени гласник РС“, бр 93/10 и 15/15) * Статут Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге („Службени гласник РС“,бр. 125/14 и 30/16) |
| **Прописи које треба променити /донети/укинути да би се спровеле препоруке** | 1. Закон о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13 - УС, 62/14, 95/18 - др. закон); 2. Правилник о обрасцима захтева за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција („Службени гласник РС“, бр. 8/11, 2/14) |
| **Рок за спровођење препорука** | Четврти квартал 2020. године |
| 1. **КРАТАК ОПИС ПРОБЛЕМА** | |
| Непотребно се од подносиоца захтева тражи извод из Агенције за привредне регистре, који је као такав предвиђен да се прилаже уз образац захтева (у обрасцу пописа је наведено да се прибавља по службеној дужности), као и доказ о додељеном ПИБу, који се већ налази у изводу из АПР.  Упркос изменама Закона о привредним друштвима на обрасцу захтева се тражи печат привредном субјекту приликом потписивања захтева.  Поступак се подноси електронски. | |
| 1. **САЖЕТАК ПРЕПОРУКА** | |
|  | |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **ПРЕПОРУКА** | **ПОТРЕБНА ИЗМЕНА/УКИДАЊЕ/ДОНОШЕЊЕ ПРОПИСА** | | **УКОЛИКО ЈЕ ОДГОВОР ДА, КОЈИХ** | | | **Да** | **Не** | | *Промена назива поступка* |  | **X** |  | | | **Прибављање података по службеној дужности и документација која се прибавља од странке**  **\*\*\*\****Образац прати и Анекс у коме ће бити детаљно разрађене препоруке* | **X** |  | 1 и 2 | | **Документација** |  | | | | *Елиминација непотребне документације* | **X** |  | 1 и 2 | | **Престанак употребе печата (прецизирати на којој документацији која се подноси)** | **X** |  | 2 | | | |
| 1. **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ** | |
| * 1. **Промена назива административног поступка у Јединственом регистру административних поступака**   Назив административног поступка треба изменити у Јединственом регистру административних поступака тако да му назив гласи: „Поступак треба преименовати у „Појединачна дозвола за коришћење радио-фреквенције“.  **За примену ове препоруке није неопходна измена прописа.**   * 1. **Прибављање података по службеној дужности**   Предлаже се елиминација подношења следећих докумената од стране подносиоца захтева, јер je надлежни орган дужан да, у складу са члановима 9. и 103. ЗОУП-а ("Службени гласник РС", број 18 од 1. марта 2016.), Законом о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању ("Службени гласник РС", број 94 од 19. октобра 2017.) и Уредбом о прибављању и уступању података о чињеницама о којима се води службена евиденција ("Службени гласник РС", број 56 од 7. јуна 2017), по службеној дужности прибави потребне податке од надлежног органа – „власника“ потребних података:   * Документ 1: Извод из Агенције за привредне регистре   РАТЕЛ треба да прибавља по службеној дужности податке из Извода из Агенције за привредне регистре. Прибављање података по службеној дужности могуће је спровести на један од следећих начина, зависно од тренутне доступности података о којима органи воде службене евиденције о претходно издатим дозволама, сагласностима или другим актима, потребним у овом поступку:   * Директним увидом у јавни регистар АПР; * Путем информационог система еЗУП на порталу е-Управа:   + Увидом у постојеће базе података различитих органа или   + Коришћењем тзв. сервиса 15 еЗУП-а (платформа за кореспонденцију између органа) за прибављање оних података чији увид још увек није обезбеђен постојећим базама података у еЗУП-у[[1]](#footnote-1) или * Такође, неопходни подаци се могу прибавити и путем имејл кореспонденције са органом који поседује потребне податке, али само у случајевима немогућности прибављања истих на горе наведене начине. Предуслов за ову активност је поседовање е-налога електронске поште и електронског квалификованог сертификата овлашћеног службеног лица * Доказ о додељеном ПИБу, који је наведен као документ који се доставља уз Захтев у самом обрасцу захтева. Пошто је ПИБ саставни део горе наведеног документа, односно Извода из АПР, иста препорука се односи на овај документ као и на горе наведени документ.   **За примену ове препоруке, неопходна је измена Правилника** **о обрасцима захтева за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција, али и Закона о електронским комуникацијама како би се у закон увело која документа се достављају уз захтев у складу са ЗОУП.**   * 1. **Престанак употребе печата**   Законом о привредним друштвима, у члану 25. прописано је да друштво није у обавези да у пословању користи печат. Наведеним чланом изричито је прописано да се посебним прописом не може друштву увести обавеза употребе печата у пословним и другим документима друштва.  С обзиром да је прописан образац захтева за овај поступак на коме се видно захтева употреба печата потребно је укинути ову обавезу за подносиоца захтева.  **За примену ове препоруке, потребна је измена прописа и то члан 2. Правилника о обрасцима захтева за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција („Службени гласник РС“, бр. 8/11, 2/14).** | |
| 1. **САДРЖАЈ ПРЕПОРУКЕ СА НАЦРТОМ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ (уколико се предлаже измена прописа)** | |
| НАЦРТ  **ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКИМ КОМУНИКАЦИЈАМА**  Члан 1.  У члану 86. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13 - УС, 62/14, 95/18 - др. закон), после става 5, додајe се нови став 6. који гласи:  „Aгенција по службеној дужности проверава податке о регистрацији и пореском идентификационом броју подносиоца захтева“  Ставови 7. и 8. постају ст. 8. и 9.  Члан 2.  У члану 94. после става 3, додаје се нови став 4, који гласи:  „Агенција по службеној дужности проверава податке о регистрацији и пореском идентификационом броју подносиоца захтева“  Ставови од 4-6. постају ст. од 5-7.  Члан 3.  Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.  ПРЕДЛОГ  На основу чл. 85. став 2, 86. став 5 и 94. став 3. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13 - УС, 62/14, 95/18 - др. закон), чл. 12. став 1. тачка 1) и 16. став 1. тачка 4. Статута Републичке агенције за електронске комуникације („Службени гласник РС“, бр. 59/10 и 30/16),  Управни одбор Републичке агенције за електронске комуникације на седници од  .................. године, донео је  П Р А В И Л Н И К  О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ПРАВИЛНИКА О ОБРАСЦИМА ЗАХТЕВА ЗА ИЗДАВАЊЕ ПОЈЕДИНАЧНЕ ДОЗВОЛЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ РАДИО**-**ФРЕКВЕНЦИЈА  Образац ЗПД  ЗАХТЕВ  ЗА ИЗДАВАЊЕ ПОЈ**E**ДИНАЧНЕ ДОЗВОЛЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ РАДИО**-**ФРЕКВЕНЦИЈА   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **1.** | ПОДАЦИ О ПОДНОСИОЦУ ЗАХТЕВА | | | | | *1.1* | Назив правног или физичког лица |  | | | | *1.2* | Седиште и адреса |  | | | | *1.3* | Матични број правног  лица или ЈМБГ физичког лица |  | | | | *1.4* | П*o*рески идентификациони број  *(*ПИБ*)* |  | | | | *1.5* | Телефон */* Факс |  | | | | *1.6* | *O*соба за контакт*,*  телефон и *e-mail* адреса |  | | | | **2.** | ВРСТА ЕЛЕКТРОНСКЕ КОМУНИКАЦИОНЕ СЛУЖБЕ | | | | |  | ***F -*** Фиксна  ***M -*** Мобилна  ***BC -*** Радио***-***дифузна  ***S -*** Фиксна сателитска ***MS -*** Мобилна сателитска ***RN –*** Радио***-***навигацијска  ***RD –*** Радио***-***детерминацијска | | | | | **3.** | ПОДАЦИ О РАДИО**-**ФРЕКВЕНЦИЈИ | | | | | *3.1* | Јединица радио*-*фреквенције | | *kHz*  *MHz GHz* | | | *3.2* | Радио*-*фреквенција или радио*-* фреквенцијски опсег чија се додела  захтева *(*уписати фреквенцију или опсег*) \*\*\** | |  | | | **4.** | ПОТРЕБА И СВРХА КОРИШЋЕЊА РАДИО**-**ФРЕКВЕНЦИЈЕ | | | | | *4.1* | Кратак опис потреба | |  | | | *4.2* | Врста радио*-*станице | | ***FB -*** Базна радио*-*станица*,* репетитор  ***FX -*** Фиксна радио*-*станица  ***FA –*** Ваздухопловна радио*-*станица  ***MO -*** Мобилна радио*-*станица  ***ML -*** Преносна*,* ручна радио*-*станица*?*  ***BC -*** Радио*-*дифузна станица*,* радијска  ***BT -*** Радио*-*дифузна станица*,* телевизијска  ТС ***–*** Земаљска станица у фиксној сателитској служби | | | *4.3* | Врста мреже *(*везе*)* | | национална покрајинска регионална  локална | | | *4.4* | Врста покривања у радио*-*дифузној служби | | основно  допунско | | | **5.** | РОКОВИ | | | | | *5.1* | Планирани почетак коришћења | |  | | | *5.2* | Захтевани период коришћења | |  | | | **6.** | ТЕХНИЧКО РЕШЕЊЕ | | | | | *6.1* | Списак локација радио*-*станица*/*радио*-*  релејних веза | | |  | | *6.2* | Опис техничког решења | | | У приложеној техничкој документацији | | *6.3* | Процена утицаја на животну средину | | | У приложеној техничкој документацији | | **7.** | НАПОМЕНЕ | | | | |  |  | | | | | **8.** | ПРИЛОЗИ | | | | | *8.1* | Техничка документација | | | | | *8.2.* | Документ на основу кога се може обављати делатност са шифром *61-*телекомуникације *(*Извод из Статута предузећа*,* Оснивачког Акта предузећа*,* Одлуке о усклађивању привредног субјекта са Законом о привредним друштвима или неког другог документа*,* у коме је у оквиру других делатности које предузеће обавља поред претежне*,* наведена и делатност *61-* телекомуникације*)* | | | | |  |  | | | | | *\*\*\** За радио*-*дифузну службу уписати радио*-*фреквенцију*/*канал која је добијена по јавном конкурсу | | | | | | Место и датум Потпис подносиоца захтева | | | | |   **Напомена:** РАТЕЛ по службеној дужности проверава податке о подносиоцу захтева из регистра привредних субјеката и тачност ПИБа.  У складу са Правилником о утврђивању накнада за пружање услуга из надлежности Републичке агенције за електронске комуникације („ Службени гласник РС“, бр. бр 93/10 и 15/15), наплаћује се накнада за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенције за радио-станицу у одређеној електронској комуникационој служби износи:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Врста електронске  комуникационе службе |  | Врста радио-станице | Висина накнада у дин | | Радио-дифузна | 1) | телевизијска радио-дифузна станица | 30.000,00 | | 2) | радијска радио-дифузна станица | 30.000,00 | | Мобилна | 3) | Радио-станица у комуникационој мрежи, по једној фреквенцији, за:  а) базну радио-станицу б) фиксну радио-станицу  в) мобилну и ручну радио-станицу | 2.500,00  1.500,00  1.000,00 | | 4) | Базна радио-станица у јавној  комуникационој мрежи | 25.000,00 | | 5) | Радио-станица на ваздухоплову која ради  у опсезима: SHF,UHF,VHF, HF и MF | 10.000,00 | | 6) | Радио-станица на ваздухоплову која ради  само у VHF опсегу | 2.000,00 | | 7) | Радио-станица на броду и другим пловилима која ради у опсезима:  SHF,UHF,VHF,HR и MF | 10.000,00 | | 8) | Радио-станица на пловилу која ради у  UHF и VHF опсегу | 2.000,00 | | 9) | Обална радио-станица | 10.000,00 | | 10) | Радио-станица на локомотиви | 2.000,00 | | 11) | Ваздухопловна радио-станица | 10.000,00 | | Фиксна | 12) | Радио-станица у радио-релејном систему,  по предајној фреквенцији | 16.000,00 | |  | 13) | Базна станица у јавној комуникационој  мрежи | 25.000,00 | | 14) | Радио-станица у комуникационој мрежи, по једној фреквенцији, за:  а) базну радио-станицу б) фиксну радио-станицу | 2.500,00  1.500,00 | | Сателитска | 15) | а) земаљска станица и централна земаљска станица (HUB)  б) земаљска преносива радио-станица  (SNG и друге)  в) земаљска станица (VSAT, SIT/SUT,  г) терминали у мобилној сателитској служби | 50.000,00  30.000,00  10.000*,*00  10.000,00 | | Радио-навигацијска | 16) | Радио-навигацијска станица | 10.000,00 | | Радио-  детерминацијска | 17) | Радар | 10.000,00 | | Радио-аматерска | 18) | Аматерска радио-станица | 1.000,00 | | - | 19 | SAP/SAB | 5.000,00 |   За привремену дозволу за коришћење радио-фреквенција плаћа се 40% од утврђене накнаде из табеле.  За издавање дупликата појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција плаћа се 40% од износа утврђеног у табели.  За исправљање погрешно достављених података из захтева за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција у тој дозволи, учињене од стране подносиоца захтева, плаћа се 50% од висине накнаде утврђене у табели.  Издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција у случају статусне промене, промене имена, назива, односно фирме или знака идентификације, корисник појединачне дозволе плаћа 50% од накнаде утврђене у табели.  Висина накнада за издавање појединачне дозволе за коришћење радио- фреквенција за радио-станице, без обзира на врсту електронске комуникационе службе, које користе службе хитне медицинске помоћи и друге здравствене установе, противградна одбрана, ватрогасна друштва, горске службе спасавања и хуманитарне организације, износи 100,00 динара по радио-станици, када су у питању радио фреквенције у оквиру опсега који планом намене није одређен за посебне намене.  **Прималац:** Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге, Палмотићева 2, 11103 Београд ПАК: 106306  **Рачун: 840-963627-41**  **ПОЗИВ НА БРОЈ - 410-10-број предмета/17; 420-10-број предмета/17; 430-10-број предмета/17; 437-10-број предмета/17**  Накнада за пружање услуга из надлежности Републичке агенције за електронске комуникације:  **Износ: из табеле или умањен за проценат наведени испод таеле** | |
| 1. **ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ПРОПИСА ЧИЈА СЕ ИЗМЕНА ПРЕДЛАЖЕ** | |
| **ЗАКОН О ЕЛЕКТРОНСКИМ КОМУНИКАЦИЈАМА**  **Коришћење радио-фреквенција на основу појединачне  дозволе која се издаје по захтеву**  Члан 86.  Право на коришћење радио-фреквенција стиче се на основу појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенција (у даљем тексту: појединачна дозвола) која се издаје по захтеву, када је планом намене одређен такав начин издавања појединачне дозволе у оквиру одређеног радио-фреквенцијског опсега.  Појединачна дозвола из става 1. овог члана издаје се решењем.  Решење из става 2. овог члана доноси се на захтев који се подноси Агенцији.  Захтев из става 3. овог члана садржи податке о:  1) идентитету подносиоца;  2) врсти електронске комуникационе мреже или услуге за коју се захтева додела радио-фреквенција;  3) радио-фреквенцијама чија се додела захтева;  4) потреби и сврси коришћења радио-фреквенција;  5) планираном року почетка коришћења радио-фреквенција;  6) периоду на који се захтева додела радио-фреквенција;  7) техничком решењу које, у зависности од радио-комуникацијске службе и делатности, садржи нарочито податке о географској области коришћења и локацијама предајника, прорачуну простирања сигнала и сервисној зони, предвиђеном антенском систему и карактеристикама зрачења, начину обезбеђивања рационалног коришћења радио-фреквенција, процени утицаја на животну средину и рад других радио-комуникацијских система.  Захтев из става 3. овог члана подноси се на обрасцу чији облик прописује Агенција, укључујући и упутства са обавезним елементима техничког решења из става 4. тачка7) овог члана, у зависности од радио-комуникацијске службе и делатности на коју се техничко решење односи.  АГЕНЦИЈА ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ПРОВЕРАВА ПОДАТКЕ О РЕГИСТРАЦИЈИ И ПОРЕСКОМ ИДЕНТИФИКАЦИОНОМ БРОЈУ ПОДНОСИОЦА ЗАХТЕВА.  Одлучивање по захтевима из става 3. овог члана врши се према редоследу подношења, у року од 40 дана од дана подношења захтева, осим у случају када је одговарајућим међународним споразумима предвиђен другачији рок.  Захтев из става 3. овог члана може бити одбијен ако:  1) није у складу са планом намене и планом расподеле;  2) затражене радио-фреквенције нису расположиве;  3) коришћење затражених радио-фреквенција може имати штетне последице по животну средину или рад других радио-комуникацијских система, које није могуће спречити применом посебних мера заштите.  Члан 94.  Право на привремено коришћење радио-фреквенција, ради тржишног или техничког испитивања производа и услуга, истраживања или пројектовања, као и за потребе одржавања спортских, културних, забавних и других догађаја ограниченог трајања, стиче се на основу привремене дозволе за коришћење радио-фреквенција (у даљем тексту: привремена дозвола), која се издаје решењем.  Решење из става 1. овог члана доноси Агенција, на основу образложеног захтева који задовољава услове из става 1. овог члана.  Захтев из става 2. овог члана подноси се на обрасцу чији облик и садржину прописује Агенција.  АГЕНЦИЈА ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ ПРОВЕРАВА ПОДАТКЕ О РЕГИСТРАЦИЈИ И ПОРЕСКОМ ИДЕНТИФИКАЦИОНОМ БРОЈУ ПОДНОСИОЦА ЗАХТЕВА.  Одлучивање по захтевима из става 2. овог члана врши се према редоследу подношења, у року од 15 дана од дана подношења захтева.  Агенција одређује примерени рок важења привремене дозволе, који не може бити дужи од 60 дана, као и одговарајуће услове за доделу и коришћење радио-фреквенција.  Захтев за издавање привремене дозволе може бити одбијен нарочито ако се оцени да је поднет ради избегавања примене поступака издавања појединачне дозволе из чл. 86. и 89. овог закона. | |
| 1. **АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ПРЕПОРУКЕ (АЕП)** | |
| У 2016. години је РАТЕЛу поднето 1084 захтева за издавање појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенције. Директни трошкови спровођења поступака издавања појединачне дозволе за коришћење радио-фреквенције износи 119.249.638,12 РСД, a што је еквивалентно износу од 980.494,78 ЕУР по средњем курсу Народне банке Србије за 2017. годину и представља укупан административни трошак привреде за спровођење овог поступка. Усвајање и примена препорука, односно поједностављење поступка ће донети привредним субјектима годишње директне уштеде у износу од 1.725.874,96 РСД или 14.190,49 ЕУР. Ове уштеде износе 1,45% укупних директних трошкова привредних субјеката у поступку.  Поједностављењем овог административног поступка ће се посредно утицати и на ефикаснији рад органа и организација јавне управе јер се у потпуности спроводи размена података са другим јавним органима, у овом случају конкретно са Агенцијом за привредне регистре, што посредно растерећује привредни субјект који је подносилац захтева да немора да троши време на подизање Извода из АПР, као и да не плаћа накнаду за подизање истог. Такође унапређује се образац захтева како би се укинула потреба израде печата да би се оверио Захтев.  Усвајањем препорука подиже се правна сигурност подносиоца захтева и услуга коју пружа РАТЕЛ се у потпуности подводи под услуге у којима се пружа помоћ странци да не сакупља сувишну документацију. | |

1. *Предуслов за прибављање података путем е-ЗУП-а је приступање овом информационом систему, у складу са Упутством о примени**Уредбе о прибављању и уступању података о чињеницама о којима се води службена евиденција (*[*http://www.mduls.gov.rs/ezup.php*](http://www.mduls.gov.rs/ezup.php)*).*  [↑](#footnote-ref-1)